



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА  
ХАНТЫ-МАНСЬСКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРА

ул. Чехова, д. 1 «а»,  
г. Ханты-Мансийск, Россия, 628011  
тел. 8(3467) 35-21-02; факс: 35-21-58

02.04.2013 № 22/2013  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

В Думу  
Ханты-Мансийского  
автономного округа-Югры

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
на проект закона Ханты-Мансийского  
автономного округа-Югры  
«О парламентском расследовании в  
Ханты-Мансийском автономном округе  
– Югре»

Прокуратурой округа рассмотрен проект закона Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «О парламентском расследовании в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре», которым предлагается урегулировать правоотношения, связанные с проведением Думой автономного округа парламентского расследования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, в частности установить порядок проведения парламентского расследования, его организационные формы и основные положения, касающиеся процедуры проведения парламентского расследования, а также права и обязанности должностных лиц и граждан, привлеченных к участию в парламентском расследовании (далее-Проект).

В ходе изучения установлено, что отдельные положения Проекта не соответствуют требованиям федерального законодательства и содержат коррупционные факторы.

В соответствии со статьей 3 Проекта одной из целей парламентского расследования является обеспечение контроля деятельности исполнительных органов государственной власти автономного округа.

Вместе с тем, указанное содержание цели парламентского расследования противоречит, закрепленному в подпункте 1 статьи 1 Федерального закона от 6.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее-Закон) конституционному принципу разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную, согласно которому законодательный (представительный) орган

АГ № 006528

Прокуратура Ханты-Мансийского  
автономного округа - Югра  
№Исорг-22/7-1205-03/



государственной власти субъекта Российской Федерации и высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляют свои полномочия самостоятельно, а также противоречит основным полномочиям законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, установленным статьей 5 Закона.

Пунктом 1 статьи 14 Проекта установлена обязанность территориальных органов федеральных органов исполнительной власти представлять информацию, необходимую для проведения парламентского расследования.

Однако, согласно пункту «г» статьи 71 Конституции Российской Федерации установление порядка организации и деятельности федеральных органов государственной власти находится в ведении Российской Федерации.

Деятельность органа государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляется по принципу самостоятельного осуществления принадлежащих им полномочий (п.п. «ж» п.1 ст.1 Закона).

Действующим законодательством не предоставлено право органам государственной власти субъекта Российской Федерации издавать правовые акты по вопросам формирования и определения порядка деятельности федеральных органов государственной власти и их структурных подразделений.

Указанное свидетельствует о наличии в проекте коррупционного фактора, предусмотренного подпунктом «д» пункта 3 Методики, устанавливающего для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения, выраженного в принятии нормативного правового акта за пределами компетенции.

Кроме того, пунктом 10 статьи 9 Проекта установлено, что из числа членов комиссии могут создаваться рабочие группы для выезда в случае необходимости на место расследуемого комиссией события, что потребует дополнительных расходов за счет средств бюджета округа на проезд и проживание на месте, расследуемого комиссией события, компенсацию за фактическую потерю времени в связи с привлечением к участию в парламентском расследовании работников и других расходов.

В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о



бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

При этом, согласно пункта 3 статьи 6 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законопроекты о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств субъекта Российской Федерации, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, рассматриваются законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации по представлению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) либо при наличии заключения указанного лица. Аналогичная норма содержится в статье 49 Устава (Основного закона) ХМАО-Югры и в пункте 4 статьи 32 Закона ХМАО-Югры от 25.02.2003 №14-оз «О нормативных правовых актах Ханты-Мансийского автономного округа-Югры».

Вместе с тем, Проектом не определены дополнительные денежные средства на оплату расходов членов комиссии, рабочих групп, источники, порядок финансирования расходов, а также отсутствует заключение Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.

Также нуждается в дополнительном обсуждении нормы, регулирующие перечень и процессуальное положение лиц, привлекаемых к участию в парламентских расследованиях.

С учетом изложенного, Проект подлежит доработке и не может быть рекомендован к принятию Думой Ханты-Мансийского автономного округа-Югры в представленной редакции.

О результатах рассмотрения информации прошу сообщить письменно в прокуратуру округа.

Прокурор автономного округа

 А.Ф. Кондратьев